**加强涉改乡镇干部周转房保障工作方案**

**（征求意见稿）**

**按照省委关于做好两项改革“后半篇”文章部署要求，为进一步加强涉改乡镇干部周转房保障，现制定如下工作方案。**

**一、总体目标**

**（一）指导思想。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实省委、省政府谋深做实两项改革“后半篇”文章的有关要求，以关心关爱基层干部为重点，坚持问题导向、基层导向、目标导向，优化周转房资源配置、增强供给能力，扎实推进涉改乡镇干部周转房保障工作，加快改善乡镇干部周转房居住条件，进一步激发安心基层、干事创业的热情与活力，增强服务能力、提高治理效能，为推进乡村振兴、新型城镇化和县域经济发展提供坚实保障。**

**（二）基本原则。坚持统筹规划、试点先行，统筹谋划推进全省涉改乡镇干部周转房保障工作，分年度确定目标任务及投资计划，优先从合并乡镇数量较多、距离县城较远、自然条件艰苦的涉改乡镇选择一批开展试点。坚持多措并举、分类推进，根据乡镇实际情况，通过盘活存量、社会租赁和新建购置等方式，因地制宜，加强脱贫巩固提升县和一般县涉改乡镇干部周转房保障。坚持市县主体、省级补助，建立涉改乡镇干部周转房资金筹措保障机制，省级补助资金按“以奖代补”方式安排。涉藏州县按既有中央政策和资金渠道解决，凉山州待全面完成乡镇区划调整后统筹考虑，成都市自筹资金组织实施。**

**（三）工作目标。2021年，选择140个涉改乡镇开展干部周转房保障试点工作，解决8200名干部周转房保障问题，探索形成全省涉改乡镇干部周转房保障的有效路径。2022—2023年，在试点总结评估基础上，全面推进我省涉改乡镇干部周转房保障工作，有效解决涉改乡镇干部周转房保障问题。**

**二、重点任务**

**按照合并数量较多的乡镇优先、距离县城较远的乡镇优先、自然条件艰苦的乡镇优先的“三优先”原则，2021年，重点推进140个涉改乡镇干部周转房保障试点工作，涉及17个市57个县，包括30个脱贫巩固提升县。其中：距离县城所在地15公里以上的“三合一”及以上乡镇107个，距离县城所在地85公里以上的“二合一”乡镇19个，其他类型乡镇14个。通过盘活存量、社会租赁、新建购置等方式，提供干部周转房27.4万平方米，保障8200名干部，估算总投资8.63亿元，其中省级补助3.06亿元，市级财政资金2.59亿元，县级财政资金2.98亿元。**

**（一）盘活存量保障一批。通过整合盘活乡镇卫生院、中心校、粮站、计生服务站、养老院等可利用资产等方式保障一批。2021年，通过整合盘活可利用资产0.94万平方米，根据实际情况进行维修改造，总投资1074万元，保障乡镇干部270人。省市县资金分担比例按照脱贫巩固提升县4:3:3，一般县3:3:4进行测算，省级补助342万元，市财政分担322万元，县财政分担410万元。**

**（二）社会租赁保障一批。由乡镇或干部个人就近租赁具有安全保障的空闲民房、园区空置宿舍等方式保障一批。2021年，通过社会租赁0.55万平方米，年租金65.5万元，保障乡镇干部160人。社会租赁费用由市县财政按1:1分担。**

**（三）新建购置保障一批。在财力允许且不新增地方政府债务的前提下，盘活存量土地，本着“节约、集约”原则，以单间为主，按照人均建筑面积不超过35平方米，基本居住设施设备不超过4000元/人标准配备，新建购置保障一批。2021年，新建购置25.93万平方米，总投资85198万元，保障乡镇干部7770人。省市县资金分担比例按照脱贫巩固提升县4:3:3，一般县3:3:4进行测算，省级补助30228万元，市财政分担25560万元，县财政分担29410万元。**

**三、实施步骤**

**（一）准备阶段（2021年3月底前）。按照2021年涉改乡镇干部周转房保障目标任务，县级人民政府进一步细化制定实施方案，明确时间进度安排，市人民政府核定汇总后报省发展改革委备案。发展改革、自然资源、住房城乡建设等部门要加强业务指导，加快推进立项、用地、设计等各项前期工作，确保3月底前完成准备工作。**

**（二）实施阶段（2021年10月底前）。2021年4月底前，完成涉改乡镇干部周转房社会租赁任务；7月底前，完成涉改乡镇干部周转房维修改造任务；10月底前，完成涉改乡镇干部周转房新建购置任务。各级发展改革、财政、自然资源、住房城乡建设等部门要切实加强土地、资金等要素保障。县级人民政府要严格落实工程安全责任制度，加强对工程建设各环节的监督管理，把乡镇干部周转房建设成为放心工程、满意工程。**

**（三）总结阶段（2021年12月底前）。2021年11月底前，相关县级人民政府组织完成干部周转房各项工程的竣工验收，并对试点工作的总体情况、主要做法、成效和存在的问题进行总结；12月底前，省级相关部门会同相关市人民政府完成总结评估。**

**（四）推广阶段（2022年—2023年）。在试点总结评估基础上，形成可复制、可推广的经验和做法，全面推进涉改乡镇干部周转房保障工作，有效解决涉改乡镇干部周转房保障问题。**

**四、组织保障**

**（一）加强组织领导。市人民政府要切实履行涉改乡镇干部周转房保障的工作主体责任，县（市、区）人民政府要切实履行责任主体和实施主体责任。相关市县人民政府要成立工作专班，有力有序推进本辖区乡镇干部周转房保障工作。省级相关部门要加强督促指导，及时协调解决推进中的困难问题。**

**（二）强化资金保障。相关市县人民政府要按照涉改乡镇干部周转房保障实施方案，统筹项目资金并纳入本级财政预算予以保障，确保及时足额到位，保障项目顺利实施。省级补助资金按“以奖代补”方式安排，根据项目推进情况下达到相关市，对2021年未完工项目不予补助。鼓励各地在依法依规的前提下，结合实际创新投融资方式，多渠道筹集建设资金。加强资金监管，确保专款专用。**

**（三）严格考核督查。相关市人民政府要强化督查指导，按月调度进展情况，按季度开展督查考核，强化督查结果运用，对保障有力、推进较快的予以通报表扬；对重视不够、措施不力、行动迟缓的给予通报批评，对无法实施的及时向省发展改革委提出调整申请。省发展改革委会同相关部门适时组织开展专项督查。**

**（四）规范使用管理。按照“只住不售、周转使用”的原则，以县为单位制定涉改乡镇干部周转房管理办法，明确周转房产权、申请条件、分配原则、租金收取、管理使用、退出条件等，落实周转房运行维护责任，推动干部周转房持续规范管理。**

**附件：1.2021年涉改乡镇干部周转房保障计划表**

**2.2021年开展干部周转房保障工作的涉改乡镇名单**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **附件1** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **2021**年涉改乡镇干部周转房保障计划表 |
| **市** | **乡镇数量（个）** | **总建筑面积（平方米）** | **总投资（万元）** | **资金来源（万元）** |
| **合计** | **盘活存量** | **社会租赁** | **新建****购置** | **省级补助资金** | **市级财政资金** | **县级财政资金** |
| **合计** | **140**  | **274088**  | **9362**  | **5459**  | **259267**  | **86337**  | **30569**  | **25915**  | **29853**  |
| **自贡市** | **7**  | **3920**  | **3920**  | **0**  | **0**  | **515**  | **155**  | **155**  | **206**  |
| **攀枝花市** | **2**  | **1960**  | **0**  | **0**  | **1960**  | **709**  | **213**  | **213**  | **283**  |
| **泸州市** | **1**  | **2135**  | **0**  | **0**  | **2135**  | **885**  | **265**  | **265**  | **354**  |
| **德阳市** | **4**  | **10508**  | **0**  | **0**  | **10508**  | **3303**  | **991**  | **991**  | **1321**  |
| **绵阳市** | **15**  | **20980**  | **303**  | **0**  | **20677**  | **6528**  | **2000**  | **1958**  | **2569**  |
| **广元市** | **10**  | **21525**  | **392**  | **0**  | **21133**  | **7692**  | **3077**  | **2308**  | **2308**  |
| **遂宁市** | **3**  | **4375**  | **0**  | **1295**  | **3080**  | **1020**  | **301**  | **309**  | **410**  |
| **内江市** | **7**  | **16700**  | **595**  | **0**  | **16105**  | **5277**  | **1583**  | **1583**  | **2111**  |
| **乐山市** | **7**  | **14220**  | **318**  | **1167**  | **12735**  | **3991**  | **1193**  | **1200**  | **1598**  |
| **南充市** | **23**  | **38850**  | **1050**  | **0**  | **37800**  | **12272**  | **4768**  | **3682**  | **3822**  |
| **宜宾市** | **4**  | **13975**  | **0**  | **0**  | **13975**  | **4620**  | **1611**  | **1386**  | **1623**  |
| **广安市** | **9**  | **20615**  | **0**  | **0**  | **20615**  | **6636**  | **2654**  | **1991**  | **1991**  |
| **达州市** | **21**  | **42850**  | **129**  | **0**  | **42721**  | **14086**  | **5635**  | **4226**  | **4226**  |
| **巴中市** | **8**  | **14595**  | **0**  | **0**  | **14595**  | **4936**  | **1974**  | **1481**  | **1481**  |
| **雅安市** | **5**  | **8840**  | **0**  | **0**  | **8840**  | **3131**  | **939**  | **939**  | **1253**  |
| **眉山市** | **7**  | **23310**  | **0**  | **0**  | **23310**  | **7427**  | **2228**  | **2228**  | **2971**  |
| **资阳市** | **7**  | **14730**  | **2655**  | **2997**  | **9078**  | **3309**  | **982**  | **1000**  | **1327**  |
| **附件2** |  |  |
| **2021年开展干部周转房保障工作的涉改乡镇名单** |
| **序号** | **市** | **县（市、区）** | **乡镇** |
|  **合计：涉及17个市57县（市、区）的140个乡镇** |
| **1** | **自贡市（1县7镇）** | **富顺县** | **赵化镇、童寺镇、长滩镇、古佛镇、****板桥镇、骑龙镇、安溪镇** |
| **2** | **攀枝花市（1县2镇）** | **盐边县** | **永兴镇、渔门镇** |
| **3** | **泸州市（1县1镇）** | **纳溪区** | **大渡口镇** |
| **4** | **德阳市（2县4镇）** | **什邡市** | **蓥华镇** |
| **中江县** | **兴隆镇、集凤镇、龙台镇** |
| **5** | **绵阳市（6县15镇）** | **游仙区** | **信义镇、盐泉镇、忠兴镇** |
| **江油市** | **枫顺乡、厚坝镇、二郎庙镇** |
| **三台县** | **紫河镇、郪江镇、塔山镇** |
| **盐亭县** | **金孔镇、富驿镇** |
| **梓潼县** | **许州镇** |
| **平武县** | **锁江羌族乡、豆叩羌族乡、平通羌族乡** |
| **6** | **广元市（6县10镇）** | **苍溪县** | **高坡镇、元坝镇** |
| **旺苍县** | **白水镇** |
| **剑阁县** | **金仙镇、开封镇** |
| **青川县** | **关庄镇** |
| **昭化区** | **王家镇、昭化镇** |
| **朝天区** | **李家镇、沙河镇** |
| **7** | **遂宁市（2县3镇）** | **大英县** | **河边镇** |
| **蓬溪县** | **文井镇、槐花镇** |
| **8** | **内江市（1县7镇）** | **资中县** | **归德镇、发轮镇、双龙镇、鱼溪镇、****太平镇、球溪镇、双河镇** |
| **9** | **乐山市（3县7镇）** | **犍为县** | **大兴镇、罗城镇** |
| **井研县** | **周坡镇、竹园镇、马踏镇** |
| **夹江县** | **华头镇、吴场镇** |
| **序号** | **市** | **县（市、区）** | **乡镇** |
| **10** | **南充市（9县23镇）** | **顺庆区** | **李家镇、双桥镇** |
| **高坪区** | **长乐镇** |
| **嘉陵区** | **李渡镇、吉安镇** |
| **阆中市** | **老观镇** |
| **仪陇县** | **马鞍镇、日兴镇、大寅镇、金城镇、****丁字桥镇、义路镇** |
| **南部县** | **伏虎镇、升钟镇、大坪镇、太霞乡、****桐坪镇** |
| **营山县** | **双流镇、柏林乡、悦中乡** |
| **西充县** | **槐树镇** |
| **蓬安县** | **兴旺镇、巨龙镇** |
| **11** | **宜宾市（4县4镇）** | **叙州区** | **樟海镇** |
| **高县** | **来复镇** |
| **屏山县** | **中都镇** |
| **翠屏区** | **金秋湖镇** |
| **12** | **广安市（3县9镇）** | **广安区** | **大龙镇、花桥镇** |
| **岳池县** | **顾县镇、罗渡镇、酉溪镇** |
| **邻水县** | **丰禾镇、石永镇、坛同镇、袁市镇** |
| **13** | **达州市（6县21镇）** | **达川区** | **石桥镇、麻柳镇、石梯镇** |
| **万源市** | **黄钟镇、河口镇、草坝镇、竹峪镇、****大沙镇** |
| **宣汉县** | **普光镇、马渡关镇、南坪镇、****漆树土家族乡** |
| **大竹县** | **观音镇、石河镇** |
| **渠县** | **有庆镇、贵福镇、静边镇、涌兴镇、****临巴镇、三汇镇** |
| **开江县** | **任市镇** |
| **14** | **巴中市（5县8镇）** | **巴州区** | **鼎山镇** |
| **恩阳区** | **玉山镇** |
| **通江县** | **铁佛镇、沙溪镇** |
| **南江县** | **正直镇、长赤镇** |
| **平昌县** | **响滩镇、岩口镇** |
| **序号** | **市** | **县（市、区）** | **乡镇** |
| **15** | **雅安市（3县5镇）** | **名山区** | **红星镇、百丈镇** |
| **荥经县** | **荥河镇** |
| **汉源县** | **宜东镇、九襄镇** |
| **16** | **眉山市（2县7镇）** | **东坡区** | **复兴镇** |
| **仁寿县** | **文宫镇、汪洋镇、藕塘镇、禾加镇、****视高街道、贵平镇** |
| **17** | **资阳市（2县7镇）** | **雁江区** | **丰裕镇、丹山镇** |
| **安岳县** | **周礼镇、龙台镇、李家镇、石羊镇、****卧佛镇** |